

关于强化市级综合调控功能的几点思考

常州市市长 孟金元

当前,在服从宏观调控的前提下,强化市级综合调控功能,千方百计把微观搞活,这是促使国民经济持续、快速、健康发展的重要方面。

城市是“条”与“块”的结合部,只有强化市级综合调控功能,发挥市级政府在发展经济中的枢纽作用,才能有效地把宏观与微观、条与块之间的经济活动协调起来。从多年的实践看,市级政府的这种调控,不仅在当前新旧体制转换时期是必不可少的,即使在市场经济体制建立起来之后也仍然是居于重要地位的。

现在城市经济格局已发生很大变化,资源配置逐步转向市场调节,企业行为逐步转向独立自主,所有制结构从单一转向多种经济成份并存。这种变化了的形势,迫切需要政府把传统的调控方式迅速转到适应市场经济要求的轨道上来,从直接控制转向间接控制,从个别控制转向总量控制,从实物控制转向价值控制,从静态控制转向动态控制,运用符合市场经济规律的经济手段、法律手段和必要的行政手段,把那些该管的事坚决管住管好,从而保证经济又好又快地向前发展。那么,如何加强和改善政府调控,我认为,当前在服从宏观调控的前提下,作为地方政府的调控层次,主要应当强化五大功能:

第一,强化调控市场的功能,积极发挥市场调节作用。把企业引向市场,这是加强调控的首要任务;健全的市场体系,则是经济调控不可缺少的重要条件。因此,今后要着重抓好四个方面的工作:(1)进一步抓好企业行为的转变,通过积极推进产权制度改革,加快企业经营机制转换,促使企业成为市场主体,“不

找市长找市场”。(2)进一步抓好政府行为的转变。重点是抓好政府机构的改革,理顺政府部门之间的操作关系;改革国有资产管理体制,加快政企分离,进而实现政企分开。(3)进一步抓好市场体系建设,通过市场实现生产要素的优化配置,为企业提供更加广阔的活动舞台。(4)进一步抓好市场规范化、法制化的管理,为各方面公平竞争创造良好的外部环境,促进整个经济协调增长。

第二,强化调控金融的功能,更好地集中财力保重点。当前,主要应当通过四个途径来增强对资金的调控作用:(1)加强政府对资金投向的调控作用。坚持因“资”制宜,优化投向,集中必要的资金和财力,确保重点。(2)积极支持金融机构继续大力组织存款,继续开展合法的融资、拆借,有规范地发行企业债券、短期融资券,采取多种措施,筹措调度各种必要资金。(3)加强政府对搞活资金存量的组织作用,努力挖掘资金潜力,建立限产压库责任制,对该压不压、该限不限的企业,停止银行贷款。(4)加强政府对投入行为的导向作用,积极酝酿建立行政上扎口管理、宏观上加强统筹和协调的新的投入机制。

第三,强化调控产业结构的功能,促进经济运行实现良性循环。优化结构,提高效益,推进经济增长由粗放型向集约型转变,产业结构由量态扩张向质态提高演进,这是政府调控面临的重要任务。当前从我市的实际出发,围绕产业政策要着重抓好三个环节的工作。一是要在服从国家产业政策、发展方向和宏观政策的前提下,从本地区实际出发,确定本区域经济发展方向、战略重点以及地区产业、行业的重点产品,进行总体平衡和统筹协调

调,规划、指导地区经济发展。二是要积极运用信贷政策、税收政策、土地价格、财政扶持、建立支柱产业的“小气候”和必要的行政措施等手段,引导产品结构、产业结构、技术结构、企业组织结构的调整。对重点产品、重点项目、重点企业、重点乡镇要实行倾斜。三是要加强对投资规模的管理,按照量力而行、尽力而为的原则,控制固定资产投资,建立健全必要的建设项目审批程序和审计制度,防止乱铺摊子,搞低水平重复建设。

第四,强化政府行为的调节功能,更好地运用各种经济手段和政策措施来实现调控经济活动的目标。当前,要着重在三个方面下功夫:(1)利用土地进行调控。要加强对土地和房地产开发的管理,健全和完善土地批租、转让,规范交易行为,防止土地收益的流失。(2)利用价格进行调控。目前,要加强对市场物价的监控,定期向社会公布主要商品的价格,规范企业和经营者的价格行为,控制基本

生活必需品和服务收费的价格水平,保障人民群众基本水平的提高。同时要切实减轻企业负担。(3)利用财政进行调控。同时,要继续广泛开展增产增收活动,大力压缩财政支出,严格控制社会集团购买力,严格按预算办事。

第五,强化调控社会保障的功能,建立健全社会保障服务体系。这是政府调控的一大重要内容,今后要争取在四个方面有新的进展:(1)进一步扩大待业养老保险,逐步把养老保险的覆盖面扩大到所有城镇职工;待业保险的范围要逐步扩大到所有企业。(2)积极推行工伤、生育等社会保险和医疗保险。(3)加强对已经收取的各项费用的管理,将社会保险金的收缴及支付与保险积累基金的营运分开,形成新的运行机制。(4)采取有效措施,积极推进公房出售,逐步形成“政府造房,个人买房”的双向良性循环。